



**ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE
DELLA LOMBARDIA E DELL'EMILIA ROMAGNA
"BRUNO UBERTINI"**

**U.O. PROVVEDITORATO ECONOMATO E VENDITE
UFFICIO GARE E CONTRATTI PER ACQUISTO DI BENI E SERVIZI**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 409/2025

- I.P. 654/2025

Tit./Fasc./Anno 5.3.1.0.0.0/58/2025

Oggetto: SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE CONSIP SPA ID 2678 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E CONFERIMENTO AD IMPIANTO AUTORIZZATO PER LO SMALTIMENTO DEFINITIVO DI RIFIUTI SPECIALI PERICOLOSI DI ORIGINE SANITARIA E ALTRI, INCLUSA LA FORNITURA DI APPOSITI IDONEI CONTENITORI, PER TUTTE LE SEDI DI IZSLER, SUDDIVISO IN DUE LOTTI REGIONALI. INDIZIONE APPALTO SPECIFICO, APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE DELLA PROCEDURA E CONTESTUALE AUTORIZZAZIONE ALLA PREVISTA PROROGA TECNICA DEL CONTRATTO IN CORSO.

**II DIRIGENTE DEL UFFICIO GARE E CONTRATTI PER ACQUISTO DI BENI E
SERVIZI**

- richiamato il decreto del Direttore Generale n.214 del 19.11.2024 adottato nel rispetto delle previsioni di cui all'art.37 del D. Lgs n.36/2023, avente ad oggetto *“Adozione programma triennale 2025-2027 degli acquisti di beni e servizi dell'IZSLER e approvazione dell'avviso di preinformazione di cui all'art. 81 del D. Lgs 36/2023”*;

- atteso che nel succitato programma sono previste, tra le altre, le procedure per l'appalto del *servizio di raccolta e trasporto a smaltimento di rifiuti sanitari* per le strutture territoriali di IZSLER site in Lombardia e per quelle site in Emilia-Romagna;

- fatto osservare quanto segue:

- ✓ la previsione di spesa, riferita al servizio per le strutture ubicate in regione Lombardia, è quantificata in € 400.000,00 annuali, al netto di IVA, con indicazione di durata contrattuale quadriennale (riferimento voce di spesa CUI 002848401702024-000495);
- ✓ la previsione di spesa, riferita al servizio per le strutture ubicate in Emilia-Romagna è stimata in € 250.000,00 annuali, al netto di IVA, con indicazione di durata contrattuale quadriennale (riferimento voce di spesa CUI 002848401702024-000496);

- dato atto che, come evidenziato nel sopra citato decreto del Direttore Generale n.214/2024, gli importi di spesa indicati nel Programma *“hanno mero valore presuntivo e potranno subire variazioni e scostamenti in relazione a correttivi apportati in fase di predisposizione delle gare (...), nonché a verifiche di fattibilità tecnica, economica ed amministrativa in fase di istruttoria di preparazione e progettazione delle procedure di affidamento delle forniture”*;

- preso atto di quanto segue:

- ✓ al fine di formulare una corretta quantificazione delle esigenze dell'Istituto e della base d'asta della procedura, si è reso necessario effettuare una stima del fabbisogno complessivo quadriennale istituzionale, articolandolo in due lotti funzionali su base regionale (Lotto 1: Lombardia; Lotto 2: Emilia-Romagna);

- ✓ la suddetta attività di stima è stata coordinata dalla precedente UO Provveditorato Economato e Vendite in collaborazione con il personale tecnico specializzato e formato in materia di “rifiuti”, in servizio presso la UO Tecnico Patrimoniale di IZSLER;
- ✓ annualmente il suddetto personale tecnico predispone il modello MUD (Modello Unico di Dichiarazione Ambientale) per adempiere agli obblighi previsti dalla vigente normativa in materia di tracciamento e gestione dei rifiuti;
- ✓ in fase istruttoria è stato ritenuto appropriato stimare i futuri fabbisogni istituzionali sulla base dei dati indicati nel modello MUD 2025 (Modello Unico di Dichiarazione Ambientale), afferente le attività di tutte le strutture IZSLER nell’anno solare 2024, incrementati, nelle quantità complessive, in via prudenziale, di dieci punti percentuali, in previsione di possibili futuri sviluppi ed implementazioni dell’attività istituzionale dei laboratori IZSLER;

- dato atto che, alla luce dell’attività istruttoria esperita, si sono rese necessarie alcune modifiche rispetto a quanto riportato negli atti programmatici, tenuto conto dei criteri perentori predefiniti nel Capitolato d’Oneri del bando Istitutivo Consip, che, tra gli altri, stabilisce nel 30% il limite massimo per lo stanziamento del budget per *l’importo a consumo* per attività extra, non programmabili e non richieste in fase di indizione della procedura, che tuttavia potranno rendersi necessarie nel corso di durata del contratto quadriennale;

- rilevato pertanto che, sulla base dei motivati riscontri istruttori di cui sopra, l’importo della procedura è stato ridefinito e quantificato, al netto del suddetto budget a consumo (30%), in €321.241,45 annuali, oltre IVA, per il lotto 1 e in € 168.528,53 annuali, oltre IVA, per il lotto 2, come da tabella di riepilogo Allegato 1), esclusa ogni opzione e/o previsione di variazione contrattuale, come meglio dettagliato nel prospetto economico riferito a ciascun lotto (Allegati 2 e 3);

- fatto osservare che, trattandosi di contratto di durata pluriennale, i prospetti economici di cui sopra tengono conto della possibilità di prevedere alcune opzioni contrattuali e rimodulare, ai sensi

del combinato disposto dagli art. 14, 60 e 120 del Codice dei Contratti Pubblici, il valore dell'appalto nel corso di durata del contratto;

- dato atto pertanto che, come risulta dai prospetti economici, il valore complessivo, per ciascun lotto funzionale, inclusa ogni opzione facoltativa prevista ed indicata chiaramente negli atti di gara, quale possibile potenziale sviluppo contrattuale futuro, calcolato ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 36/2023, per la durata contrattuale di mesi quarantotto, ammonta a quanto segue:

✓ Lotto 1 € 2.826.136,29 (esclusa IVA 22%)

✓ Lotto 2 € 1.419.684,35 (esclusa IVA 22%)

determinando un valore complessivo stimato della procedura di € 4.245.820,64 al netto di IVA 22%;

- ricordato che l'acquisizione del servizio di cui trattasi rientra tra le categorie merceologiche individuate dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 avente ad oggetto *"Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89"*, categorie merceologiche per le quali Anac non rilascia il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore;

- considerato ancora che ai sensi dell'art. 15, co. 13, lett. d), d.l. n. 95/2012, *"gli enti del servizio sanitario nazionale ... utilizzano, per l'acquisto di beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella piattaforma consip, gli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa consip, ovvero, se disponibili, dalle centrali di committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 [...] i contratti stipulati in violazione di quanto disposto sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa"*;

- verificato che, alla data di adozione del presente provvedimento, non sono presenti, per il servizio di cui trattasi, Convenzioni Consip attive né ve ne sono disponibili sulle piattaforme regionali di riferimento;

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 409/2025 - I.P. 654/2025

- dato atto che Consip S.p.A. ha istituito, ai sensi dell'art.32 del D.Lgs 36/2023, un Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione – SDAPA, di durata quadriennale, tutt'oggi vigente, pubblicato sulla G.U.U.E. n. S 129 in data 07/07/2023 e sulla GURI n.78 del 10/07/2023, per la fornitura di servizi agli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche amministrazioni (ID 2678) tra i quali è ricompreso il servizio raccolta, trasporto e conferimento a smaltimento/recupero di rifiuti speciali;

- ritenuto opportuno, in relazione al valore complessivo dell'appalto e nel rispetto della normativa nazionale e comunitaria vigente, aggiudicare la fornitura del servizio in oggetto tramite il citato SDAPA, ai sensi dell'art.72 del D. Lgs 36/2023 (*procedura ristretta*);

- fatto osservare che con l'utilizzo del Sistema Dinamico di Acquisizione della P.A la trasmissione della lettera di invito avverrà, secondo modalità telematiche, a tutti gli operatori economici abilitati e qualificati al Sistema, secondo le regole del bando istitutivo di Consip Spa, favorendo maggior partecipazione e concorrenza;

- dato atto che il servizio sarà aggiudicato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.108, comma 2, del D.Lgs 36/2023, con assegnazione dei seguenti punteggi:

- massimo 70 punti alle caratteristiche tecniche, secondo criteri e parametri di natura discrezionale e tabellare, come predefiniti e trascritti negli atti di gara;
- massimo 30 punti all'offerta economica;

- ritenuto di provvedere pertanto alla formale approvazione della procedura di cui trattasi e della relativa documentazione di gara, predisposta per l'Appalto Specifico di cui trattasi, nel rispetto del Capitolato Tecnico del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art.32 del D. Lgs 36/2023 per la fornitura di beni e servizi per la Sanità (ID 2678):

- capitolato d'oneri – disciplinare amministrativo e relativi allegati;
- capitolato tecnico descrittivo prestazionale e relativi allegati;
- criteri di valutazione tecnica;
- modello DOE (dettaglio offerta economica per ciascun lotto);
- schema di contratto;

al fine di consentire l'avvio e l'espletamento della procedura concorsuale;

- dato atto che l'affidamento del servizio avverrà anche in presenza di una sola offerta per lotto, validamente presentata e valutata, ma non si procederà ad aggiudicazione qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea, ai sensi dell'art. 108, co. 10 del Codice dei contratti pubblici (D. Lgs 36/2023);

- dato atto che l'incarico e le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la procedura di cui trattasi sono state affidate al dott. Marco Pio Olivieri, dirigente responsabile della U.O. Provveditorato Economato e Vendite, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 15 del Codice degli Appalti, e richiamata a tale scopo la dichiarazione registrata al prot. gen. n. 15959 del 7.8.2025 mediante la quale il RUP ha attestato l'assenza di qualsivoglia ipotesi di incompatibilità/conflitto di interessi;

- evidenziato sin da ora che per l'appalto in oggetto, in conformità alla vigente normativa in materia, si renderà necessario provvedere alla nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto, da individuarsi in sede di aggiudicazione dell'appalto in quanto la tipologia del servizio e l'articolata collocazione territoriale delle sedi provinciali dell'Istituto che usufruiscono del servizio medesimo (ubicate sia in regione Lombardia che in Emilia-Romagna), impongono che l'espletamento del coordinamento delle relative attività sia effettuato da un unico soggetto, adeguatamente preparato e formato in materia, per la miglior riuscita dell'appalto;

- dato atto che sarà onere del DEC – così come individuato in sede di aggiudicazione – proporre eventualmente la nomina, qualora ritenuta necessaria, di assistenti, ai sensi della vigente normativa, destinatari a loro volta di somme d'incentivazione di cui all'art. 45 del D. lgs 36/2023 (art. 113 nella previgente disciplina D. Lgs 50/2016) relativamente alla fase di esecuzione contrattuale;

- visto l'art. 45 del D. Lgs 36/2023 rubricato "*Incentivi alle funzioni tecniche*";

- richiamato il decreto del Direttore Generale n.178 del 9.5.2023 di "*Approvazione del nuovo Regolamento degli incentivi per le funzioni tecniche*" avente ad oggetto la disciplina, costituzione e

ripartizione del Fondo delle risorse finanziarie di cui all'“incentivo per funzioni tecniche” per quanto applicabile;

- ritenuto di individuare quale somma da accantonare nel Fondo di incentivazione di cui al citato Regolamento delle funzioni tecniche l'importo complessivo di € 20.172,63, come meglio dettagliato nei documenti costituenti gli allegati 4 e 5 al presente provvedimento, nei quali sono altresì riportati i nominativi del personale che, oltre al RUP, contribuirà alla realizzazione della fase di affidamento dell'appalto per ciascun lotto funzionale;

- precisato che la voce “*importo destinato al personale*” dei citati allegati 4 e 5 comprensiva degli oneri previdenziali e assistenziali a carico dell'IZSLER e dell'IRAP, con l'effetto che detta voce si intende al lordo di tutti gli oneri accessori connessi alle erogazioni, ivi compresa la quota di oneri accessori a carico dell'Ente datore di lavoro;

- dato atto che gli allegati citati 1, 2, 3,4 e 5, unitamente ai seguenti atti di gara:
 - ✓ capitolato d'oneri – disciplinare amministrativo e relativi allegati;
 - ✓ capitolato tecnico descrittivo prestazionale e relativi allegati;
 - ✓ criteri di valutazione tecnica;
 - ✓ modello DOE (dettaglio offerta economica per ciascun lotto);
 - ✓ schema di contratto;

costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- preso atto ancora di quanto segue:
 - ✓ il contratto oggi vigente per il servizio di cui trattasi, affidato alla ditta Zanetti Arturo & C. srl di Mapello (BG) per entrambi i lotti regionali, giusta determinazione dirigenziale n. 525 del 6.8.2021 giungerà alla naturale scadenza in data 15.9.2025;
 - ✓ al fine di non compromettere l'ordinaria attività istituzionale, nelle more dell'iter di individuazione del nuovo fornitore, si ritiene opportuno esercitare una proroga tecnica del servizio vigente, ex art. 106, co. 11, del D. Lgs. 50/2016, per un periodo di mesi sei, prevista sin dall'origine della relativa procedura d'appalto, alle medesime condizioni normative ed economiche oggi in essere, fatta salva la

facoltà di risoluzione anticipata del contratto prorogato alla conclusione della nuova procedura d'appalto;

- ✓ la proroga tecnica avrà efficacia dal 16.9.2025 sino al 15.3.2026, fatta salva la facoltà risolutiva sopra riportata;

- richiamati:

- ✓ il decreto del Direttore Generale n. 296 in data 15.09.2020 avente ad oggetto “*Approvazione del regolamento sul funzionamento dell'istituto della delega di funzioni a favore dei dirigenti e sui provvedimenti amministrativi dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale della Lombardia e dell'Emilia Romagna 'Bruno Ubertini'*”;
- ✓ il decreto del Direttore Generale n. 41 in data 07.02.2023 avente ad oggetto “*Revisione degli elenchi degli atti delegati al Direttore Sanitario e al Direttore Amministrativo e ai Dirigenti dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale della Lombardia e dell'Emilia Romagna*”;
- ✓ il decreto del Direttore Generale n.1 del 3.04.2024 avente ad oggetto “*Conferma dell'attribuzione ai Dirigenti della potestà di emanare atti delegati*”;

DETERMINA

1° - di autorizzare l'indizione dell'Appalto Specifico per l'acquisizione del servizio di raccolta, trasporto e conferimento ad impianto autorizzato per lo smaltimento definitivo di rifiuti speciali pericolosi di origine sanitaria ed altri, sopra soglia comunitaria, mediante il sistema dinamico di acquisizione istituito da Consip Spa ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs 36/2023, per la fornitura di servizi agli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni, ID 2678, articolando la procedura in due lotti funzionali su base regionale, per la durata contrattuale di mesi quarantotto, per la somma complessiva di € 4.245.820,64 oltre IVA, incluse tutte le opzioni previste per ciascun lotto negli atti di gara, come da prospetti riepilogativi ed atti di gara allegati, cui si rimanda per maggior chiarezza:

- ✓ Lotto 1 € 2.826.136,29 inclusa ogni opzione (esclusa IVA 22%)
- ✓ Lotto 2 € 1.419.684,35 inclusa ogni opzione (esclusa IVA 22%)

2° - di approvare la documentazione della procedura allegata al presente provvedimento a costituirne parte integrante e sostanziale:

- ✓ capitolato d'oneri – disciplinare amministrativo e relativi allegati;
- ✓ capitolato tecnico descrittivo prestazionale e relativi allegati;
- ✓ criteri di valutazione tecnica;
- ✓ modello DOE (dettaglio offerta economica per ciascun lotto);
- ✓ schema di contratto;

al fine di consentire l'avvio e l'espletamento della procedura concorsuale;

3° - di dare atto sin d'ora che l'appalto verrà aggiudicato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, con assegnazione dei seguenti punteggi:

- massimo 70 punti alle caratteristiche tecniche, secondo criteri discrezionali e tabellari predefiniti e trascritti negli atti di gara;
- massimo 30 punti all'offerta economica;

4° - di dare atto che l'incarico di RUP della procedura oggetto è svolto dal dott. Marco Pio Olivieri, dirigente responsabile dell'U.O. Provveditorato Economato e Vendite, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 15 del Codice degli Appalti;

5° - di individuare, quale somma lorda ed onnicomprensiva da accantonare nel Fondo di incentivazione delle funzioni tecniche di cui al relativo regolamento interno, approvato con decreto del D.G. n. 178/2023, l'importo di € 20.172.,63 di cui €12.529,72 per il lotto 1 ed € 7.642,91 per il lotto 2;

6° - di individuare - ai fini dell'applicazione dell'incentivo per le funzioni tecniche di cui al succitato regolamento - il personale che ha partecipato alla fase di programmazione e che parteciperà alla fase di affidamento, destinatario pro-quota delle somme di incentivazione in relazione a ciascuna fase della procedura, come riportato nelle tabelle allegate 4 e 5 che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 409/2025 - I.P. 654/2025

7° - di demandare a successivo provvedimento l'individuazione e la nomina del DEC ed eventualmente, su proposta di quest'ultimo, delle altre figure attinenti all'esecuzione contrattuale, di supporto allo stesso, destinatarie anch'esse delle somme di incentivazione per la fase di esecuzione contrattuale;

8° - di autorizzare ogni atto conseguente, ivi compreso il versamento della contribuzione CIG nella misura dovuta a carico dell'Istituto, quale Stazione Appaltante, complessivamente pari ad €1.320,00 a favore dell'ANAC;

9° - di dare atto che l'onere di spesa complessivo di cui al presente provvedimento verrà imputato all'adozione formale dell'aggiudicazione dell'appalto, sui pertinenti conti di costo del Bilancio dell'Ente per gli Esercizi di competenza;

10° - di autorizzare l'esercizio della proroga tecnica del contratto per il servizio vigente per la raccolta ed il trasporto a smaltimento di rifiuti speciali sanitari pericolosi, stipulato con il fornitore Zanetti Arturo & C. srl di Mapello (BG), per i due lotti regionali, alle medesime condizioni contrattuali oggi in essere, con effetto risolutivo immediato del contratto prorogato a seguito della conclusione della procedura d'appalto avviata con la presente determinazione;

11° - di dare atto che la suddetta proroga avrà efficacia per il periodo 16.9.2025 – 15.3.2026, fatto salvo l'effetto risolutivo di cui al precedente alinea e che il relativo onere presunto di spesa complessivo, stimato in € 292.264,00 +iva (€ 208.000,00+iva €84.264,00+iva per il lotto 2) verrà imputato ai relativi conti di costo del bilancio dell'IZSLER per gli esercizi di riferimento e sostenuto con fondi propri di bilancio.

Brescia, 02/09/2025

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 409/2025 - I.P. 654/2025

Il Dirigente responsabile
OLIVIERI MARCO PIO

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi del 'Codice dell'Amministrazione Digitale' (Decreto legislativo n.82/2005 e s.m.i)