



**ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE  
DELLA LOMBARDIA E DELL'EMILIA ROMAGNA  
"BRUNO UBERTINI"**

**U.O. PROVVEDITORATO ECONOMATO E VENDITE  
UFFICIO GARE E CONTRATTI PER ACQUISTO DI BENI E SERVIZI**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 432/2025**

- I.P. 700/2025

Tit./Fasc./Anno 5.3.1.0.0.0/72/2023

Oggetto: CONTRATTO PER IL SERVIZIO DI VIGILANZA, SICUREZZA E SORVEGLIANZA PRESSO LA SEDE DI BRESCIA STIPULATO CON IL RTI FIDELITAS SPA, RONDA SERVICE S.R.L. E VIGILANZA GROUP SOC. COOP. A R.L. AUTORIZZAZIONE ALLA PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA PRESSO LA SEDE DI BRESCIA.

**II DIRIGENTE DEL UFFICIO GARE E CONTRATTI PER ACQUISTO DI BENI E  
SERVIZI**

Premesso quanto segue:

- con determinazione dirigenziale n.101 del 23.02.2017 veniva disposta l'adesione alla gara d'appalto esperita mediante procedura ristretta, in forma aggregata (Consorzio AIPEL), dall'ASST Spedali Civili di Brescia, per l'affidamento del servizio di vigilanza, sicurezza e sorveglianza presso la sede di Brescia, per un periodo di mesi settantadue, con possibilità di rinnovo per un periodo massimo di ulteriori mesi trentasei;
- il contratto discendente dalla suddetta procedura, registrato al prot. gen. n. 19675/2017 è stato stipulato tra IZSLER ed il RTI affidatario del servizio costituito da Fidelitas Spa, quale mandataria, con le mandanti Ronda Service srl e Vigilanza Group Soc. Coop. a r.l., per il periodo 01.03.2017 – 30.09.2022, con facoltà di rinnovo annuale per un periodo massimo di ulteriori mesi trentasei, in relazione ad attività sia di portierato che di vigilanza armata presso la sede di Brescia di IZSLER;
- con determinazione dirigenziale n.460 del 10.11.2020, ad integrazione del suddetto contratto, veniva autorizzata l'installazione di ponte radio bidirezionale per il reindirizzamento a centrale operativa dei sistemi di allarme siti nella Sala Server 1, nella Biblioteca e nell'Archivio Generale, per la ricezione e la gestione dei segnali provenienti dai sistemi di telesorveglianza, per un costo annuo di € 1.800,00 + iva;
- con determinazione dirigenziale n. 344 del 01.08.2022 veniva autorizzato il rinnovo del contratto di cui alla suddetta adesione, prolungandone gli effetti tecnico-economici sino al 30.09.2023;
- con determinazione dirigenziale n. 343 del 15.09.2023 veniva autorizzata la proroga del contratto sino al 31.12.2023, nelle more della valutazione da effettuare in relazione all'opportunità di rinnovo sino al 30.9.2025, a fronte della richiesta del RTI fornitore di rinegoziazione dei termini economici, resasi indispensabile a seguito delle trattative sindacali attivate in conseguenza di provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria del luglio 2023, finalizzati all'innalzamento dei livelli minimi contrattuali dei CCNL per i lavoratori dipendenti da istituti di servizi di sicurezza;
- con determinazione dirigenziale n. 480 del 13.12.2023 veniva autorizzato il rinnovo del contratto in essere per il servizio di vigilanza sicurezza e sorveglianza presso la sede di

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 432/2025 - I.P. 700/2025

Brescia, per il periodo 01.01.2024-30.09.2025 e contestualmente veniva applicata la revisione dei prezzi contrattuali per effetto della quale il costo orario attuale del personale impiegato nelle attività dedicate all'IZSLER è stato rideterminato in € 18,00/ora per attività di portierato/guardiania ed € 23,39/ora per attività di vigilanza armata, con conseguente stipula del relativo atto di rinnovo, registrato al prot. gen. al n. 28897 del 21.12.2023;

- fatto osservare che il contratto, ormai prossimo alla scadenza del 30.09.2025, soggiace alla previgente disciplina in materia di appalti pubblici di cui al Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n.163, normativa applicata alla procedura dell'appalto esperito a suo tempo da ASST Spedali Civili di Brescia in forma aggregata e che i servizi dallo stesso disciplinati necessitano di erogazione senza soluzione di continuità, determinando, l'eventuale sospensione, un grave pregiudizio al corretto adempimento delle attività e dei compiti istituzionalmente affidati a questo Istituto;

- ricordato, per quanto di interesse del presente provvedimento, che il servizio di cui trattasi è ricompreso nell'elenco delle categorie merceologiche di cui al DPCM 11 luglio 2018 avente ad oggetto *“Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89”* in ossequio al quale la competente autorità (ANAC) non rilascia il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip Spa o ad altro soggetto aggregatore di riferimento per l'acquisizione di predeterminate categorie di beni e servizi;

- richiamata la recente comunicazione pervenuta all'IZSLER con cui la competente sezione regionale di controllo della Corte dei Conti (prot. Corte Conti SC\_LOM- 0003949 del 1.4.2025) trasmette la propria deliberazione n.104/2025/PRSS in merito alla necessità di implementare il ricorso ad acquisti centralizzati rispetto a quelli effettuati in autonomia;

- richiamata la corrispondenza mail intercorsa con ARIA Spa, azienda regionale per l'innovazione e gli acquisti di Regione Lombardia, depositata in copia cartacea agli atti, nel relativo fascicolo, finalizzata ad acquisire formale autorizzazione all'adesione alla convenzione ARIA\_2023\_057 LOTTO 1 per il *servizio di guardiania* ed alla convenzione discendente dalla

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 432/2025 - I.P. 700/2025

procedura aperta in corso di svolgimento da parte dell'azienda regionale per gli acquisti ARIA\_2024\_025, per il *servizio di vigilanza armata*;

- dato atto che ARIA, con mail del 3 luglio u.s., ha formalmente accolto le richieste dell'Istituto autorizzandolo all'adesione della convenzione già attiva per il servizio di guardiana ARIA\_2023\_057 LOTTO 1, nonché all'adesione, ad avvenuta aggiudicazione della procedura aperta in corso, alla convenzione per il servizio di vigilanza armata ARIA\_2024\_025;

- preso atto che gli uffici amministrativi di IZSLER hanno posto in essere le attività per l'adesione alla convenzione ARIA\_2023\_057 LOTTO 1, a far data dal prossimo 1.10.2025, mentre per l'adesione alla convenzione per il servizio di vigilanza armata ARIA\_2024\_025, seppur già autorizzata dalla centrale regionale di competenza, si dovrà attendere l'avvenuta formale aggiudicazione della procedura in corso, indicativamente prevista per la fine del corrente anno;

- ribadita quindi la necessità, per l'assolvimento dei compiti istituzionalmente affidati a questo ente, di garantire la continuità del servizio di vigilanza armata notturna presso la sede di Brescia, ed evidenziato che l'eventuale espletamento di una procedura in autonomia determinerebbe un costo sproporzionato rispetto all'effettiva durata del conseguente contratto, il quale, in forza della vigente normativa applicabile all'IZSLER, troverebbe in ogni caso conclusione anticipata *ex lege* con l'attivazione della convenzione oggetto della procedura in corso di espletamento da parte di ARIA spa, procedura in fase di valutazione;

- ritenuto, in conformità alla prevalente giurisprudenza (*ex multis* Consiglio di Stato, sez. V, 18 ottobre 2021 n. 6955) – riferita anche al D. Lgs n.163/2006 – e alle indicazioni fornite da ANAC (Delibere ANAC nn. 576 e 591 del 28 luglio 2021), sussistenti nel caso di specie tutti i presupposti e le condizioni per ricorrere alla c.d. proroga tecnica, quale strumento avente carattere di eccezionalità e temporaneità, volto esclusivamente ad assicurare una data prestazione in favore della pubblica amministrazione, nel passaggio da un regime contrattuale ad un altro, nelle more dell'espletamento di una nuova procedura di gara;

- dato atto, infatti, che la fattispecie concreta relativa al servizio di vigilanza di cui l'IZSLER necessita, rientra senz'altro nell'alveo delle ipotesi in cui la proroga tecnica può ritenersi ammessa - in ragione del principio di continuità dell'azione amministrativa e in conformità ai richiamati orientamenti giurisprudenziali - in quanto l'attuale contratto (stipulato in adesione a gara aggregata nel 2017) è in scadenza il 30 settembre 2025 e risulta già indetta e in corso di espletamento da parte della centrale regionale di riferimento la procedura per il nuovo affidamento, a cui l'IZSLER è tenuto ad aderire e per la quale ha già richiesto di poter aderire, trasmettendo i relativi fabbisogni alla centrale d'acquisto regionale, come da citata corrispondenza agli atti;

- ricordato inoltre che la vigente disciplina di cui all'art.120 del D. Lgs n.36/2023 rubricato *“Modifica dei contratti in corso di esecuzione”* – ancorché non applicabile al contratto in questione – al comma 11 prevede che *“in casi eccezionali [.....] è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto”*, confermando pertanto nell'ambito del vigente ordinamento la possibilità di ricorrere all'istituto della proroga tecnica per il tempo strettamente necessario alla conclusione di una procedura già avviata;

- acquisita pertanto, alla luce di quanto sopra evidenziato, la disponibilità del RTI fornitore del servizio di vigilanza armata ad una temporanea proroga contrattuale, come da comunicazione registrata al prot. gen. n. 16801 del 26.8.2025, disponibilità che tiene necessariamente conto delle rivalutazioni programmate nell'ambito dei CCNL di riferimento che prevedono una modifica del costo medio orario del lavoro per i lavoratori dipendenti da istituti di servizi di sicurezza, con decorrenza dicembre 2025, aprile 2026 e dicembre 2026, rivalutazioni da applicarsi al periodo di proroga;

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 432/2025 - I.P. 700/2025

- dato atto che per effetto delle citate rivalutazioni contrattuali il costo orario del servizio di vigilanza proposto dal RTI fornitore, con effetto 01.10.2025, passa da € 23,39 ad € 24,32 mentre dal 1.12.2025 e sino al 31.03.2026 è determinato in € 24,68;

- esaminato il Decreto del Dipartimento per le politiche del Lavoro, Previdenziali ed Assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro – Direzione Generale dei rapporti di lavoro e delle relazioni industriali – n. 50/2024 con riferimento al servizio tecnico operativo notturno, livello di inquadramento IV, del personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata e servizi di sicurezza, e ritenuto coerente rispetto agli incrementi di costo del servizio sopra individuati;

- tenuto conto che il *“principio di conservazione dell’equilibrio contrattuale”* è stato da ultimo ribadito nell’ordinamento italiano proprio in tema di contratti di appalto dall’art.9 del D. Lgs n.36/2023 (nuovo codice dei contratti pubblici), il quale al primo comma stabilisce che *“Se sopravvengono circostanze straordinarie e imprevedibili, estranee alla normale alea, all’ordinaria fluttuazione economica e al rischio di mercato e tali da alterare in maniera rilevante l’equilibrio originario del contratto, la parte svantaggiata, che non abbia volontariamente assunto il relativo rischio, ha diritto alla rinegoziazione secondo buona fede delle condizioni contrattuali”*;

- ritenuti sussistenti, per le motivazioni fin qui rappresentate, tutti i presupposti di legge e negoziali, nonché i principi di semplificazione e non aggravamento del procedimento amministrativo, per l’autorizzazione di una proroga tecnica del contratto in essere, con il RTI costituito da Fidelitas Spa, quale mandataria, con le mandanti Ronda Service srl e Vigilanza Group Soc. Coop. a r.l., per la sola attività di *vigilanza armata*, al fine di non compromettere l’ordinaria attività istituzionale, per il tempo necessario alla conclusione della procedura aperta avviata da Aria Spa, per la durata di mesi dodici, nelle more dell’aggiudicazione del nuovo fornitore da parte di ARIA Spa, fatta salva l’immediata risoluzione anticipata, a seguito di aggiudicazione della procedura in corso da parte del soggetto aggregatore regionale, dell’attivazione della relativa convenzione e conseguente adesione per il lotto di interesse da parte dell’IZSLER;

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 432/2025 - I.P. 700/2025

- ritenuto quindi di disporre, in via eccezionale la proroga tecnica del contratto, tenuto conto anche della regolarità e correttezza dell'erogazione del servizio sino ad oggi effettuata da parte del RTI fornitore, dando atto che il costo mensile del servizio, con effetto 01.10.25 ammonterà ad €3.769,60 oltre IVA e dal 01.12.2025 ammonterà ad € 3.82540 oltre IVA, come da tabella sotto riportata:

ore giornaliere servizio vigilanza BS	Ore mese servizio vigilanza BS	Costo orario dal 1/10/2025	Costo orario dal 1/12/2025	Costo mensile dal 1/10/2025	Costo mensile dal 1/12/2025
5	155	€ 24,32	€ 24,68	€ 3.769,60	€ 3.825,40

Costo annuo dal 1/10/2025	Costo annuo dal 1/12/2025
€ 45.235,20	€ 45.904,80

- rilevato che ai costi sopra quantificati per la proroga di cui trattasi deve necessariamente aggiungersi il costo del servizio relativo alla gestione dei sistemi di allarme mediante collegamenti con ponte radio bidirezionale per la Sala Server 1, la Biblioteca e l'Archivio Generale, quantificato annualmente in € 1.800,00+iva;

- richiamati i seguenti atti:

- ✓ la dichiarazione registrata al prot. gen. n. 533 del 09.01.2024 mediante la quale il sottoscritto dottor Marco Pio Olivieri, in qualità di RUP, ha attestato l'assenza di conflitto di interessi e di altre situazioni di incompatibilità;
- ✓ richiamato il decreto del Direttore Generale n. 296 in data 15.09.2020 avente ad oggetto *“Approvazione del regolamento sul funzionamento dell'istituto della delega di funzioni a favore dei dirigenti e sui provvedimenti amministrativi dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale della Lombardia e dell'Emilia Romagna 'Bruno Ubertini’”*;
- ✓ il decreto del Direttore Generale n.41 del 07.02.2023 avente ad oggetto *“Revisione degli elenchi degli atti delegati al Direttore Sanitario e al Direttore Amministrativo e ai dirigenti dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale della Lombardia e dell'Emilia Romagna”*;

- ✓ il decreto del Direttore Generale n. 1 del 03.04.2024 avente ad oggetto “*Conferma dell’attribuzione ai Dirigenti della potestà di emanare atti delegati*”;

## **D E T E R M I N A**

1° - di autorizzare l’esercizio della proroga tecnica del contratto stipulato con il RTI costituito da Fidelitas Spa, quale mandataria, con le mandanti Ronda Service srl e Vigilanza Group Soc. Coop. a r.l., giuste determinazioni dirigenziali n.101/2017, n. 460/2020 e n. 480/2023, per quanto afferente il servizio di *vigilanza armata* presso la sede di Brescia di questo Istituto, ivi inclusa la gestione di sistemi d’allarme e ponti radio bidirezionali come in premessa riportati, per il periodo 01.10.2025-30.09.2026, con effetto risolutivo immediato nel caso di anticipato affidamento della procedura d’appalto attualmente in corso di esperimento da parte di Aria Spa, Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti di regione Lombardia (ARIA\_2024\_025);

2° - di dare atto che la suddetta proroga tecnica comporterà un onere di spesa presunto, come determinato dal presente provvedimento, quantificato in un canone mensile di € 3.769,60 oltre IVA per i mesi di ottobre e novembre 2025 e di € 3.825,40 oltre IVA, con effetto 01.12.2025, onere che verrà sostenuto con fondi propri di bilancio dell’Ente ed imputato sui corrispondenti conti di costo del Bilancio di IZSLER per gli esercizi di riferimento;

3° - di dare atto che l’onere mensile sopra riportato verrà necessariamente incremento di € 150,00+iva al mese per la gestione di tre sistemi d’allarme e ponti radio bidirezionali (Sala Server 1, Biblioteca, Archivio Generale);

4° - di dare atto che l’eventuale proseguimento della proroga tecnica oltre il 31.03.2026 comporterà una necessaria rivalutazione del costo del servizio nel rispetto dei vigenti CCNL di settore per il personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata e servizi di sicurezza, da formalizzarsi con apposito specifico provvedimento.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 432/2025 - I.P. 700/2025

Brescia, 19/09/2025

Il Dirigente responsabile  
OLIVIERI MARCO PIO

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi del 'Codice dell'Amministrazione Digitale' (Decreto legislativo n.82/2005 e s.m.i)